

Beslissing nr. 040/2025

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) om gemachtigd te worden om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de handhaving met betrekking tot het geldende stookolieketelplaatsingsverbod

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET BILIRIS,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (energie-decreet),

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (energiebesluit),

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het ministerieel besluit van 7 mei 2024 inzake de melding door installateurs van de plaatsing van stookolieketels of stookolieketellichamen,

Beslist op 21/11/2025

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA), hierna de Verzoeker, met het oog op de handhaving met betrekking tot het geldende stookolieketelplaatsingsverbod.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de openbare en private instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

Specifiek met betrekking tot de finaliteit van deze machtiging kan de wettelijke basis worden gevonden in het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (energie-decreet), verder uitgewerkt door het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (energiebesluit) en het ministerieel besluit van 7 mei 2024 inzake de melding door installateurs van de plaatsing van stookolieketels of stookolieketellichamen.

Om deze redenen kunnen de voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wenst de toegang tot de gegevens van de installateurs die een rapportageplicht hebben ten aanzien van de Verzoeker in het kader van handhaving met betrekking tot het geldende stookolieketelplaatsingsverbod, alsook de betrokken gebouweigenaars en houders van een zakelijk recht en van de personen op wie in het kader van de databank vermeld in artikel 12.5.1, §1 van het Energiedecreet verplichtingen rusten.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

Artikel 11.1/1.3. van het energiedecreet voorziet een verbod op het plaatsen van een stookolieketel in zowel residentiële als niet-residentiële gebouwen waarvoor de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen met betrekking tot nieuwbouw of de ingrijpende energetische renovatie wordt aangevraagd vanaf 1 januari 2022. Bij bestaande residentiële gebouwen en bij niet-residentiële gebouwen mogen vanaf 1 januari 2022 alleen nog een stookolieketel of een ketellichaam worden vervangen door een andere stookolieketel of een ander ketellichaam, of een andere verwarmingstechnologie dan een stookolieketel worden vervangen door een stookolieketel, als er geen aardgasnet in de straat beschikbaar is.

Op basis van artikel 11.1/1.4. van het energiedecreet dienen de installateurs van stookolieketels vervolgens vanaf 1 april 2022 per kwartaal aan de Verzoeker een lijst met adressen van de residentiële en niet-residentiële gebouwen te rapporteren waarin ze gedurende het vorige kwartaal een of meer stookolieketels of ketellichamen hebben geïnstalleerd of vervangen. Deze gegevens worden opgenomen in de databank voor energiegebruik en energieproductie die wordt bijgehouden door het VEKA. Zoals vermeld in artikel 12.5.1 van het energiedecreet heeft de databank immers onder andere als doelstelling het volgen en handhaven van verplichtingen die aan gebouweigenaars, huurders en houders van een zakelijk recht worden opgelegd voor de verwarmingsinstallaties in het gebouw.

Overeenkomstig artikel 13.4.9/2 van het Energiedecreet, legt de Verzoeker, als deze vaststelt dat er in een residentieel of niet-residentieel gebouw in strijd met artikel 11.1/1.3 een stookolieketel of een ketellichaam is geplaatst of vervangen, aan de betrokken aangifteplichtige een administratieve geldboete op. In afwijking van het eerste lid van dat artikel wordt de administratieve geldboete aan de eigenaar of de houder van een zakelijk recht op het gebouw opgelegd als de stookolieketel of het ketellichaam in strijd met artikel 11.1/1.3 van het Energiedecreet werd geplaatst of vervangen los van werkzaamheden die vallen onder het toepassingsgebied van de energieprestatieregelgeving, vermeld in artikel 11.1.1 van voormeld decreet.

De procedure, vermeld in artikel 13.4.8 van het Energiedecreet, is van overeenkomstige toepassing. Deze bepaalt dat het bedrag van de verschuldigde administratieve geldboete aan de betrokkene wordt meegedeeld per aangetekende zending, met vermelding van de redenen waarom de boete wordt opgelegd en met verwijzing naar de artikelen die van toepassing zijn. In voorkomend geval wordt de berekening bijgevoegd.

Artikel 12.5.1, §1 van het Energiedecreet bepaalt bovendien dat voor de unieke identificatie van de betrokken gebouweigenaars (...) en houders van een zakelijk recht en van de personen op wie in het kader van deze databank verplichtingen rusten, de identificatiegegevens waaronder het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het BIS-nummer, de naam en het adres kunnen opgevraagd en verwerkt worden.

Artikel 10.1.11 van het Energiebesluit bepaalt op haar beurt dat de minister de nadere regels bepaalt voor de vorm en de inhoud voor de meldingen, vermeld in artikel 11.1/1.4 van het Energiedecreet.

Artikel 2, tweede lid van het Ministerieel besluit van 7 mei 2024 inzake de melding door installateurs van de plaatsing van stookolieketels of stookolieketellichamen bepaalt dat voor de unieke identificatie van de betrokken persoon die de melding doet, conform artikel 12.5.1, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, het rijksregisternummer, het BIS-nummer of het vreemdelingsnummer wordt verwerkt.

Artikel 12.5.1, §2 van het Energiedecreet bepaalt dat de gegevens in de databank voor energiegebruik en energieproductie alleen toegankelijk zijn voor de diensten van de Vlaamse overheid, de betrokken gemeente, de gebouweigenaar en de betrokken houder van een zakelijk recht. Elke houder van een zakelijk recht kan een derde machtigen om de gegevens in de databank te raadplegen en aan te vullen.

Wat de maximumtermijn voor het bewaren van de persoonsgegevens betreft, stelt artikel 12.5.1, §4 van het Energiedecreet:

“§ 4. Met het oog op de wetenschappelijke en statistische verwerking ervan worden de gegevens gedurende een periode van vijftig jaar bewaard. Na die periode worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

In afwijking van het eerste lid wordt het rijksregisternummer of het BIS-nummer, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de uitvoering en afwerking van de taken waarvoor het werd verzameld en verwerkt.”

en artikel 13.4.8, §4 van voornoemd decreet bepaalt:

“§ 4. De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen van de dag waarop ze is ontstaan.

De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden die bepaald zijn in artikel 2244 en volgende van het Burgerlijk Wetboek.”

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoeren.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 Gegevens uit de Bevolkingsregisters en het Vreemdelingenregister

2.5.1.1 De naam en voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om de installateurs die een rapportageplicht hebben ten aanzien van de Verzoeker en de eigenaar of houder van een zakelijk recht van de woning waar er een stookolieketel/-lichaam geïnstalleerd is, te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.1.2 De hoofdverblijfplaats

De toegang tot dit gegeven wordt gevraagd:

- van de installateurs die een rapportageplicht hebben ten aanzien van de Verzoeker met het oog op het versturen van onze communicatie (brief) naar aanleiding van het opstarten van de handhaving;
- van de eigenaar of houder van zakelijk recht van de woning waar er een stookolieketel/-lichaam geïnstalleerd is met het oog op het versturen van een aangetekende zending naar aanleiding van het opstarten van de handhaving.

De toegang is gerechtvaardigd.

2.5.1.3 Het Rijksregisternummer

De Verzoeker vraagt machtiging voor gebruik tot het Rijksregisternummer.

Het gevraagde gebruik wordt echter al voorzien in een formele wet, meer bepaald artikel 12.5.1, §1 van het Energiedecreet. Omwille van artikel 8, §1, derde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken.

2.6 Frequentie

Er wordt permanente toegang gevraagd tot de gegevens van het Rijksregister. Gelet op het feit dat de Verzoeker zijn opdrachten die het onderwerp uitmaken van deze machtiging op voortdurende wijze uitoefent, kan de toegang effectief permanent worden toegekend.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot:

- Team beleid Cluster Energie-efficiëntie VEKA (enkel anonieme gegevens);
- Team handhaving Cluster Energie-efficiëntie VEKA.

Maar er kunnen eventueel wel verwerkers worden aangesteld. In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de verwerkers de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie

Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De Verzoeker informeert dat de gegevens niet zullen worden meegedeeld aan derden.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoekers om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien

2.10 Wijzigingen (mutaties)

De automatische mededeling van de aan de gegevens aangebrachte wijzigingen wordt niet gevraagd.

2.11 Bewaartermijn

Wat de maximumtermijn voor het bewaren van de persoonsgegevens betreft, stelt artikel 12.5.1, §4 van het Energiedecreet:

“§ 4. Met het oog op de wetenschappelijke en statistische verwerking ervan worden de gegevens gedurende een periode van vijftig jaar bewaard. Na die periode worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

In afwijking van het eerste lid wordt het rijksregisternummer of het BIS-nummer, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de uitvoering en afwerking van de taken waarvoor het werd verzameld en verwerkt.”

en artikel 13.4.8, §4 van voornoemd decreet bepaalt:

“§ 4. De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen van de dag waarop ze is ontstaan.

De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden die bepaald zijn in artikel 2244 en volgende van het Burgerlijk Wetboek.”

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag die door de Verzoeker werd ingediend.

2.13 Netwerkverbindingen

De Verzoeker deelt mee dat er geen verdere netwerkverbindingen zullen zijn.

3. Beslissing

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris,

Machtigt de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot volgende informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

Bernard QUINTIN,



Minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken, belast met
Beliris.