

Beslissing nr. 003/2026 - Bijlage beslissing nr. 042/2023 van 4 december 2024

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Agentschap Wonen in Vlaanderen tot uitbreiding van beslissing nr. 042/2023 van 4 december 2023

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen in Vlaanderen,

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de decreten over het Vlaamse woonbeleid, gecodificeerd op 17 juli 2020 (Vlaamse Codex Wonen van 2021),

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021),

Gelet op het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 tot uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen en tot wijziging van verschillende besluiten over wonen,



Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de voorrangregel voor lokale binding bij toewijzing van geconventioneerde huurwoningen, de subsidieberekening voor het onderzoek naar buitenlands onroerend bezit, de toewijzingsregels voor sociale huurwoningen en de bijlagen 29 tot en met 32,

Beslist op 09/01/2026

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Agentschap Wonen in Vlaanderen, ter uitbreiding van Beslissing nr. 042/2023 van 4 december 2023 van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten – Onderzoek van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De Verzoeker vraagt een uitbreiding van Beslissing nr. 042/2023 van 4 december 2023 van de Minister van Binnenlandse Zaken, op basis waarvan de Verzoeker gemachtigd wordt om toegang te hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de sociale huur.

Met de huidige aanvraag wenst de Verzoeker toegang te verkrijgen tot de historiek van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5° (hoofdverblijfplaats), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor onbepaalde duur. De historiek tot dit gegeven werd in Beslissing nr. 042/2023 enkel voorzien voor een periode van 10 jaar.

2.2 Ratione personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (dat de Belgische openbare overheden machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie), alsook op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (dat de openbare en private instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie). Wonen in Vlaanderen is namelijk een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat deel uitmaakt van het Departement Omgeving, terwijl de woonmaatschappijen autonome vennootschappen zijn die door de Vlaamse Regering worden erkend.

Voor de woonmaatschappijen wordt de wettelijke basis gevormd door artikelen 4.40 en 6.3/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021 (verhuur van sociale woningen).

De wettelijke basis van deze aanvraag wordt voor de Verzoeker gevormd door:

- artikel 6.3/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021 in combinatie met artikel 3 van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen en artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen (coördineren van de elektronische gegevensstromen en elektronische informatie-uitwisseling tussen de diverse actoren inzake sociale huur);
- artikel 6.3/1 en artikel 6.5 Vlaamse Codex Wonen van 2021 in combinatie met artikel 6.5 van het besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (bijhouden inschrijvingsregister);
- artikel 6.3/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021 (statistische verwerking);

- artikelen 4.79, 4.80, 6.3/1 en deel 12 Vlaamse Codex Wonen van 2021 in combinatie met artikelen 1 t.e.m. 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen in Vlaanderen (toezicht op de naleving van de verplichtingen opgelegd op basis van boek 6 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en op basis van de uitvoeringsbesluiten die genomen zijn ter uitvoering van dit boek).

Om deze redenen kunnen de voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De categorieën van betrokkenen blijven geheel dezelfde als deze beschreven in Beslissing nr. 042/2023.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

De context van de aanvraag blijft geheel dezelfde als deze beschreven in Beslissing nr. 042/2023.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.4.3 Voorafgaande opmerking met betrekking tot de verwerking van strafrechtelijke gegevens

In het kader van de toezichtsbevoegdheden van de Verzoeker wordt in deel 12 eveneens de mogelijkheid voorzien om bepaalde administratieve maatregelen te treffen of administratieve sancties op te leggen.

Bij aanvragen die worden ingediend om persoonsgegevens te verwerken in het kader van administratieve sancties of strafsancties dient de volgende voorafgaande opmerking te worden gemaakt.

In het kader van de AVG en de Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad moet de Europese, en niet Belgische, definitie van een crimineel feit worden gebruikt wanneer sancties worden toegepast.¹

Te dien einde kan er gebruik worden gemaakt van de criteria in het arrest Engel en anderen t. Nederland van het Europees Hof voor de rechten van de mens.² Het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) heeft dit standpunt in zijn jurisprudentie erkend.³

Indien een sanctie niet als strafsanctie wordt aangenomen onder deze criteria, is de AVG onverkort van toepassing, en geldt de verwerking als een gewone verwerking.

Wanneer de toepassing van de Engelcriteria het mogelijk maakt om een sanctie als een strafsanctie te beschouwen moet worden gecontroleerd of de instantie die de gegevens verwerkt onder het toepassingsgebied van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens valt.

Indien dit het geval is, is de wet van 30 juli 2018, overeenkomstig de Richtlijn 2016/680, van toepassing, en niet de AVG.

Indien de instantie daarentegen niet vermeld wordt in de voornoemde wet van 30 juli 2018 is de AVG van toepassing en moeten de gegevens binnen de door artikel 10 van de AVG vooropgestelde grenzen verwerkt worden.

Het is aan de Verzoeker om zich in regel te stellen met de bovenstaande wetgeving, en indien nodig, bijkomend advies te vragen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in artikel 36 van de AVG.

2.5 Categorieën van gegevens – historiek hoofdverblijfplaats

De toegang tot de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats werd reeds gemachtigd in Beslissing nr. 042/2023, alsook een toegang tot de historiek ervan voor een periode van 10 jaar.

Artikel 6.23 van het besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, bepaalt immers dat de verhuurder bij de toewijzing van een woning rekening houdt met de langdurige woonbinding. Dit wordt in §1, eerste lid, gedefinieerd als de binding die een kandidaat-huurder heeft met een gemeente, een deelgebied of een werkingsgebied van een woonmaatschappij als hij in de periode van tien jaar voor de toewijzing minstens vijf jaar ononderbroken inwoner is of geweest is van de gemeente, het deelgebied of het werkingsgebied van de woonmaatschappij waar de toe te wijzen woning ligt. De historiek van de hoofdverblijfplaats werd dan ook toegekend voor een periode van 10 jaar.

¹ Overweging 13 van Richtlijn 680: *“Een strafbaar feit in de zin van deze richtlijn moet een autonoom Unierechtelijk begrip zijn zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie.”*

² Eur. Hof R.M. (volt.), arrest *Engel en anderen t. Nederland*, 8 juni 1976, nr. 5370/72.

³ H.J. (gr. k.), arrest *Prokurator Generalny tegen Lukasz Marcin Bonda*, 5 juni 2012, C-489/10, EU:C:2012:319.

Op basis van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de voorrangregel voor lokale binding bij toewijzing van geconventioneerde huurwoningen, de subsidieberekening voor het onderzoek naar buitenlands onroerend bezit, de toewijzingsregels voor sociale huurwoningen en de bijlagen 29 tot en met 32, werd artikel 6.23 echter gewijzigd en werd de mogelijkheid toegevoegd voor de gemeente om voorafgaand aan de langdurige woonbinding, een of meer woonbindingen toe te passen die strenger zijn dan de langdurige woonbinding. Deze mogelijkheid werd echter voorzien zonder enige beperking in duur, waardoor de referentieperiode hypothetisch kan lopen tot aan de geboorte. In de gevallen waarin de gemeente hiervan gebruik maakt, kan de historiek effectief worden geconsulteerd voor de referentieperiode die de gemeente vastlegt, en die aldus kan lopen tot aan de geboorte van de kandidaat-huurder.

De overige aspecten van Beslissing nr. 042/2023 blijven ongewijzigd en worden aldus niet verder behandeld in deze beslissing.

3. Beslissing

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris,

Machtigt de Verzoeker en de woonmaatschappijen, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de historiek van het informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5° (hoofdverblijfplaats), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, volgens de voorwaarden zoals omschreven in punt 2.5 hierboven.

Beslist dat de duurtijd van deze beslissing gelijkloopt met de duurtijd van Beslissing nr. 042/2023 vanaf de datum van deze beslissing.

Bernard QUINTIN,



Minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken, belast met
Beliris.