

Beslissing nr. 009/2026

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Vlaams Instituut Gezond Leven om gemachtigd te worden om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid,

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing,

Gelet op het decreet van 18 juli 2025 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de meldingsplicht en het bron- en contactonderzoek voor infectieziekten, het immunisatiebeleid en de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevolkingsonderzoeken en initiatieven met betrekking tot leefstijlfactoren,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens,

Beslist op 27/03/2026

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Vlaams Instituut Gezond Leven, hierna de 'Verzoeker', in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid:

- 1° (naam en voornamen),
- 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de openbare en private instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

Specifiek met betrekking tot de finaliteit van deze machtiging kan de wettelijke basis worden gevonden in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. Op basis van artikel 34/2/1, §2 van voornoemd decreet van 21 november 2003, kan de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren. Het initiatief bewegen op verwijzing wordt in §1 van datzelfde artikel gedefinieerd als een aanbod ter uitvoering van artikel 57 dat gericht is op de motivationele ondersteuning en opvolging van personen om meer te bewegen en sedentair gedrag te beperken, na verwijzing door een zorgverlener.

De verdere uitvoering van dit decreet met betrekking tot bewegen op verwijzing wordt voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing.

Artikel 3 van dit besluit bepaalt dat de website van het Departement Zorg de identiteit van de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing', die overeenkomstig artikel 34/2/1, § 5, eerste lid, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke, vermeldt.

De Verzoeker ontvangt een subsidie van de Vlaamse Regering om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing', verlengd op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (BOV), wat betreft de verlenging van de subsidieperiode en de verhoging van het subsidiebedrag.¹

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wenst toegang tot de gegevens van elke deelnemer die die gebruik maakt van bewegen op verwijzing.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

Zoals reeds hierboven kort vermeld voorziet artikel 34/2/1, §2 van voornoemd decreet van 21 november 2003, dat de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, persoonsgegevens kan verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren. Het gaat meer bepaald om volgende categorieën van gegevens voor de deelnemers (zie artikel 34/2/1, §3):

- de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens, het adres en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;
- het geslacht van de deelnemer;
- het geboortjaar van de deelnemer;
- het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;
- een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding heeft ontvangen.

Deze gegevens kunnen op basis van artikel 34/2/1, §3 overigens ook worden verwerkt door de individuele zorgaanbieders om de initiatieven te realiseren.

Wat de individuele zorgaanbieders betreft mag de gesubsidieerde organisatie volgende categorieën van gegevens verwerken (zie eveneens artikel 34/2/1, §3):

- de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens van de individuele zorgaanbieder;
- de gegevens over het dienstverband waarbinnen de individuele zorgaanbieder werkt;
- de gegevens over het aanbod van de individuele zorgaanbieder in het kader van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet;

¹ Besluiten zijn terug te vinden via volgende link: <https://www.departementzorg.be/nl/bewegen-op-verwijzing>

- de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;
- het beroepsadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aan het initiatief bewegen op verwijzing aanbiedt en uitvoert;
- de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief bewegen op verwijzing uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder;
- de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de mandaathouder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer, opdat de mandaathouder namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties van die individuele zorgaanbieder kan invoeren in de uitbetalingssoftware.

Deze categorieën werden nader gespecificeerd in voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoeren.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren.

Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang.

2.5.2 De hoofdverblijfplaats

De toegang tot de hoofdverblijfplaats (beperkt tot de postcode) wordt gevraagd om na te gaan of de deelnemer voldoet aan de voorwaarden om deel te nemen aan het initiatief bewegen op verwijzing. In deze context voorziet artikel 5, eerste lid, 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 de verwerking van het adres van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding. De finaliteit van deze beslissing betreft namelijk een gemeenschapsbevoegdheid. Artikel 9, §1 van voornoemd decreet van 21 november 2003, bepaalt dan ook het volgende:

“ Art. 9. § 1. Onverminderd de individuele verantwoordelijkheid heeft iedere persoon recht op een maatschappelijk aanvaard aanbod van preventieve gezondheidszorg, als hij :

1° verblijft in het Vlaamse Gewest of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en in het Vlaamse Gewest een beroep doet op partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking of individuele zorgaanbieders die preventieve gezondheidszorg aanbieden;

2° a) verblijft in het Vlaamse Gewest of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad een beroep doet op de partnerorganisaties of organisaties met terreinwerking die preventieve gezondheidszorg aanbieden en door hun organisatie beschouwd moeten worden als uitsluitend ressorterend onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap;

b) verblijft in het Vlaamse Gewest of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad beroep doet op individuele zorgaanbieders die voor hun aanbod op het vlak van preventieve gezondheidszorg op vrijwillige basis zijn toegetreden tot een verband dat zelf georganiseerd is op een zodanige wijze dat blijkt gegeven wordt van een band met de Vlaamse Gemeenschap;”

Om deze redenen kan de toegang tot de hoofdverblijfplaats van de deelnemer worden verleend.

2.5.3 Het Rijksregisternummer

De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken wordt gevraagd om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de desbetreffende personen te vermijden, gezien de doeleinden van de machtiging. Het Rijksregisternummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen.

Het gebruik wordt echter al voorzien in artikel 34/2/1, §3, van voornoemd decreet van 21 november 2003. In deze context bepaalt artikel 8, §1, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat geen machtiging vereist is om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

2.6 Frequentie

Er wordt permanente toegang gevraagd tot de gegevens van het Rijksregister. Gelet op het feit dat de Verzoeker zijn opdrachten die het onderwerp uitmaken van deze machtiging op voortdurende wijze uitoefent, kan de toegang effectief permanent worden toegekend.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens binnen de eigen organisatie beperkt is tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.1 van deze beslissing, maar er kunnen eventueel wel verwerkers worden aangesteld. In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de verwerkers de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken.

Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Zoals reeds vermeld onder punt 2.4.1 hierboven bepaalt §3 van artikel 34/2/1 van voornoemd decreet van 21 november 2003 dat in het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, alsook de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven verwerken:

- de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens, het adres en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;
- het geslacht van de deelnemer;
- het geboortjaar van de deelnemer;
- het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;
- een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding heeft ontvangen.

Gezien de verwerking van deze gegevens voor zowel de gesubsidieerde organisatie, als de individuele zorgaanbieders is voorzien, kan er worden afgeleid dat de gesubsidieerde organisatie (ofwel de Verzoeker) deze mag meedelen aan de individuele zorgaanbieders.

Enkel de individuele zorgaanbieder die de deelnemer zelf kiest voor zijn/haar begeleiding, ontvangt de gegevens van deze deelnemer.

2.9 Duur van de machtiging

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (BOV), wat betreft de verlenging van de subsidieperiode en de verhoging van het subsidiebedrag, voorziet de periode waarop de subsidie betrekking heeft tot en met 31 december 2026. Bijgevolg kan de machtiging voorlopig slechts tot deze datum worden verleend.

2.10 Wijzigingen (mutaties)

De automatische mededeling van de aan de gegevens aangebrachte wijzigingen wordt niet gevraagd.

2.11 Bewaartermijn

Overeenkomstig §4 van het artikel 34/2/1 van voornoemd decreet van 21 november 2003 worden de gegevens van de deelnemer bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief bewegen op verwijzing.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag die door de Verzoeker werd ingediend.

2.13 Netwerkverbindingen

De Verzoeker deelt mee dat er geen verdere netwerkverbindingen zullen zijn.

3. Beslissing

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris,

Machtigt de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid:

- 1° (naam en voornamen),
- 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt tot en met 31 december 2026 vanaf de datum van deze beslissing.

Bernard QUINTIN,



Minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken, belast met
Beliris.